**Přístup společnosti ČEPRO, a.s. k posuzování žádostí o souhlas se stavbami a jinými činnostmi v ochranném pásmu produktovodu a skladovacích zařízení určených ke skladování a přepravě nouzových zásob ropných produktů**

**Úvod**

ČEPRO, a.s. je vlastníkem a provozovatelem produktovodů a skladovacích zařízení určených ke skladování a přepravě ropných produktů ve smyslu zákona č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, v platném znění.

**Skladovací zařízení a produktovody k přepravě a skladování ropných produktů (dále jen zařízení) jsou** na základě zákona **provozovány** **ve veřejném zájmu**, přičemž k zajištění preventivní ochrany zařízení a současně i preventivní ochrany života, zdraví, majetkových hodnot a životního prostředí, před možnými negativními dopady provozu těchto zařízení (případných havárií) **jsou stanovena ochranná pásma**. V ochranných pásmech i mimo ně je každý povinen zdržet se jednání, kterým by mohl zařízení poškodit nebo omezit nebo ohrozit jejich bezpečný a spolehlivý provoz a veškeré činnosti musí být prováděny tak, aby nedošlo k poškození těchto zařízení. Pouze za předpokladu, že to umožňují technické a bezpečnostní podmínky a nedojde-li k ohrožení života, zdraví, bezpečnosti nebo majetku osob či životního prostředí, udělí ČEPRO, a.s. jako provozovatel zařízení **písemný souhlas** se stavební činností, umísťováním staveb, zemními pracemi, zřizováním skládek a uskladňováním materiálu (dále jen „záměr“ nebo „činnosti“) v ochranném pásmu zařízení. Souhlas přitom musí obsahovat podmínky, za kterých byl udělen. ČEPRO, a.s., jako provozovatel těchto zařízení, má tedy zákonné oprávnění udělit či neudělit písemný souhlas k realizaci některých záměrů v území dotčených ochranným pásmem v kontextu posouzení technických a bezpečnostních podmínek, které jsou vždy hodnoceny ve vztahu k určitému záměru/činnosti žadatele. Bez ohledu na skutečnost, podle jakého právního předpisu či správního rozhodnutí bylo ochranné pásmo zařízení vytvořeno.

**Co je to ochranné pásmo**

Ochranné pásmo lze definovat jako prostor, jehož hranice jsou vymezeny svislými plochami vedenými v určité vodorovné vzdálenosti na všechny strany od půdorysu zařízení (tj. od půdorysu produktovodu nebo skladovacího zařízení). Vzdálenost, do které zasahuje ochranné pásmo (nebo jinak řečeno šířka ochranného pásma), je zpravidla určena právním předpisem, ale může být stanovena i správním rozhodnutím. Šířka ochranného pásma, pokud je určena právním předpisem, vždy závisí na tom, jak ji stanovil právní předpis, který byl účinný v době, kdy byla povolena stavba produktovodu či skladovacího zařízení.

Ochranné pásmo představuje tzv. veřejnoprávní omezení vlastnického práva k nemovitým věcem dotčených ochranným pásmem, jehož funkce je především preventivní a jeho existence vychází především z veřejného zájmu na bezpečný a spolehlivý provoz produktovodů či skladovacího zařízení v kontextu chráněných zájmů (hodnot) jako jsou život, zdraví, životní prostředí a majetkové hodnoty před potencionálním rizikem vyplývajícím z provozu zařízení.

Pro produktovody, jejichž stavba byla povolena do dne 30. 06. 2013, je šířka ochranného pásma stanovena vládním nařízením číslo 29/1959 Sb., o oprávněních k cizím nemovitostem při stavbách a provozu podzemních potrubí pro pohonné látky a ropu, a ochranné pásmo je vymezeno do vzdálenosti 300 m po obou stranách od osy potrubí. Produktovody a skladovací zařízení, k nimž je vydáno pravomocné územní rozhodnutí nebo vydán územní souhlas ode dne 01. 07. 2013, mají stanoveno ochranné pásmo do vzdálenosti 150 m od půdorysu zařízení, pokud příslušné správní rozhodnutí nestanoví ochranné pásmo ve větším rozsahu.

ČEPRO, a.s. je vlastníkem a provozovatelem sítě produktovodů v celkové délce přes 1100 km, přičemž prakticky celá síť produktovodů byla vybudována do data 30. 06. 2013. Z toho vyplývá, že ochranné pásmo těchto produktovodů zasahuje na celé trase produktovodu do vzdálenosti 300 m na obě strany od osy produktovodu a v celé této ploše nelze provádět stavební činnost a další právními předpisy regulované činnosti bez písemného souhlasu společnosti ČEPRO, a.s.

**Jaký je význam písemného souhlasu**

Písemný souhlas je naprosto nezbytným předpokladem k tomu, aby jakákoliv osoba mohla provádět stavební činnost, umísťovat stavbu, provést zemní práce, zřídit skládku či uskladňovat materiál (v dalším textu jsou tyto činnosti označeny souhrnným pojmem **záměr**) v ochranném pásmu zařízení. Písemný souhlas nelze nahradit žádným rozhodnutím jakéhokoliv orgánu veřejné moci. Naopak, má-li být v ochranném pásmu realizován záměr, který vyžaduje vydání správního rozhodnutí či souhlasu (územní rozhodnutí, stavební povolení atd.), může příslušný správní orgán takové rozhodnutí vydat až potom, co mu bude žadatelem předložen souhlas vydaný provozovatelem zařízení. Je však nutné vzít do úvahy i to, že souhlas je nezbytným předpokladem také pro realizaci takových záměrů, které jinak vydání žádného správního rozhodnutí nevyžadují.

Samotný souhlas nepředstavuje správní rozhodnutí a na jeho vydání se nevztahuje správní řád či jiné právní předpisy upravující správní řízení. Při posuzování žádostí o souhlas je provozovatel zařízení veden maximální snahou o zachování preventivní funkce ochranného pásma (viz část ochranné pásmo).

**Sankce stanovené k ochraně zařízení**

K zajištění ochrany zařízení a naplnění funkcí ochranného pásma jsou pro méně závažné případy upraveny sankce zákonem číslo 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, v platném znění. Nerespektování zákazů stanovených pro ochranné pásmo zařízení může být považováno u fyzických osob za přestupek, za který lze uložit pokutu až do výše 100.000,- Kč. U právnických a podnikajících fyzických osob může jít o správní delikt s pokutou až do 10.000.000,- Kč. Postih nejzávažnějších případů upravuje trestní zákoník v ustanoveních § 276 (poškození a ohrožení provozu obecně prospěšného zařízení) a § 277 (poškození a ohrožení provozu obecně prospěšného zařízení z nedbalosti).

**Kde zjistím, zda se konkrétní místo nachází v ochranném pásmu zařízení**

ČEPRO, a.s. důsledně prosazuje veřejnoprávní zájem na ochranu zařízení a ochranu životů, zdraví, životního prostředí a majetkových hodnot v územně plánovací dokumentaci územních samosprávných celků a snaží se dlouhodobě a transparentně uplatňovat případné zákazy staveb a dalších činností v takových vzdálenostech od zařízení, jak byly upraveny ve vládním nařízení číslo 29/1959 Sb. Základní informace o existenci ochranného pásma a omezeních z toho vyplývajících lze proto ve většině případů nalézt v územně plánovací dokumentaci (zásady územního rozvoje) a v územních plánech obcí a měst.

Přesné a spolehlivé informace lze získat v konkrétních případech dotazem u provozovatele zařízení. Ve společnosti ČEPRO, a.s. lze dotaz podat prostřednictvím webové aplikace na adrese <https://zadosti.ceproas.cz/vyjadrovani/login.php>, dotazem u zaměstnanců uvedených na webových stránkách ČEPRO, a.s. v sekci Informace pro veřejnost a zákazníky – žádost o vyjádření k technickým sítím, nebo písemně či mailem zaslaným na adresu naší společnosti.

**Přístup společnosti ČEPRO, a.s. k posuzování žádostí o udělení souhlasu se záměrem v ochranném pásmu zařízení**

ČEPRO, a.s. postupuje při vyřizování žádostí zcela transparentně a způsobem vycházejícím z Etického kodexu společnosti ČEPRO, a.s.. Etický kodex v platném znění je uveřejněn na webových stránkách ČEPRO, a.s. www.ceproas.cz.. Ke každé žádosti přistupujeme stejným způsobem, bez ohledu na osobu žadatele a o výsledku projednání je každý žadatel informován písemně. Proto i zákonné oprávnění ČEPRO, a.s. vyplývající z ustanovení zákona o nouzových zásobách ropy je nutné chápat v souladu s jeho smyslem a účelem, jímž jistě není blokace výstavby jakýchkoliv staveb v ochranném pásmu. Však bez souhlasu ČEPRO, a.s. jako provozovatele zařízení, je provádění těchto činností porušením povinností plynoucích ze zákona o nouzových zásobách ropy. V případě záměru umístit stavbu koresponduje písemný souhlas provozovatele zařízení s pojmem „*stanovisko vlastníka veřejné technické infrastruktury*“ dle § 86 odst. 2 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a je povinou přílohou žádosti o vydání územního rozhodnutí pro jakýkoliv stavební záměr v ochranném pásmu. Jedná se tedy o jednání subjektu s dopady do veřejnoprávních poměrů.

Při posuzování žádostí vycházíme především z veřejnoprávní funkce ochranného pásma zařízení, jsme tedy vedeni maximální snahou o to, aby uvažovaný záměr nevedl ke zvýšení rizika vyplývajícího z provozu zařízení, musí být vždy v maximální míře eliminováno riziko ohrožení životů, zdraví, životního prostředí a majetkových hodnot, ale také riziko narušení provozu, údržby a oprav zařízení. V maximální míře se snažíme šetřit vlastnické právo vlastníků nemovitých věcí dotčených ochranným pásmem, nicméně zájem na ochraně životů, zdraví, životního prostředí, majetkových hodnot a bezporuchového provozu zařízení je prvořadý.

Základním prvkem při posuzování každé žádosti (každého záměru) je určení tzv. bezpečnostní vzdálenosti záměru od zařízení, tj. v podstatě takové vzdálenosti, která eliminuje negativní důsledky vzájemného působení mezi zařízením a záměrem (na základě poskytnutí dostatečných podkladů o jeho záměru a umístění ze strany žadatele). Při stanovení bezpečnostní vzdálenosti se vychází především ze vzdáleností určených vládním nařízením číslo 29/1959 Sb. (tyto vzdálenosti prosazujeme do územních plánů – viz předchozí kapitola nazvaná „Kde zjistím, zda se konkrétní místo nachází v ochranném pásmu zařízení“), dále i z ČSN 65 0204 – Dálkovody hořlavých kapalin, ale i dalších technických a bezpečnostních předpisů, a v řadě případů z odborných posudků. Pod hranicí bezpečnostní vzdálenosti je vydáván souhlas s realizací záměru pouze výjimečně a za předpokladu, že to dovolí technické a bezpečnostní podmínky (předpisy) a umožňuje to přitom konstrukce zařízení a jsou-li realizována další individuálně stanovená opatření (úprava stavebního řešení záměru, odborná posouzení, atd.), a nedojde-li k ohrožení zákonem chráněných zájmů.

V případech záměrů, které žadatelé hodlají umístit do zkrácené bezpečnostní vzdálenosti, je nezbytné zajistit (např. v předstihu) projektové podklady pro záměr žadatele dané lokalitě, neboť bez nich nelze posoudit, zda v souvislosti se záměrem dojde k ohrožení zákonem chráněných hodnot. Jedná se např. o zpracování odborného posudku z oboru hydrogeologie, který je zaměřen na posouzení dotokových vzdáleností při havárii zařízení produktovodu provozovatele k posouzení, kam a v jakém množství dojde k úniku ropných produktů při havárii produktovodu. Případně posouzení z dalších oborů (např. požární bezpečnost, BOZP aj.). odborných posudků z více oborů. Náklady na zpracování posudků hradí žadatel bez ohledu na to, zda odborný posudek potvrdí či vyloučí možnost udělení souhlasu provozovatele dle zákona o nouzových zásobách ropy a bez ohledu na to, jaké podmínky z odborného hlediska posudek pro projekt záměru stanoví. Velmi důležitým prvkem v posuzování žádostí je totiž také vyjádření odborných útvarů ČEPRO, a.s., které zajišťují provoz zařízení a jeho bezpečnost při dodržování bezpečnostních a technických předpisů a mají v tomto směru odborné znalosti a zkušenosti.

Při udělení souhlasu s realizací záměru je tento souhlas vždy spojen s podmínkami, které musí žadatel při realizaci záměru splnit. Jedná se zejména o různé úpravy stavebního řešení, změnu umístění záměru, stavbu ochranných zdí či valů atd. Je nutné zdůraznit, že všechny náklady spojené se splněním podmínek jdou k tíži žadatele.

**Požadavky na obsah a formu žádosti o vyjádření písemného souhlasu se záměrem**

Žádost o vyjádření souhlasu musí být zaslána písemně na adresu společnosti ČEPRO, a.s. nebo elektronicky prostřednictvím naší datové schránky. Žádost musí být podepsána a musí v ní být uvedeny přesné identifikační údaje o žadateli – nepodnikající fyzická osoba uvede osobní jméno, příjmení a adresu, doporučujeme také sdělení telefonického kontaktu a e-mailové adresy, podnikající fyzická osoba uvede dále i identifikační číslo, právnické osoby uvádějí přesný název, identifikační číslo, sídlo a údaje o osobě, která za ni ve věci jedná a telefonický i e-mailový kontakt.

Záměr musí být v žádosti specifikován dostatečně určitým způsobem. U staveb musí být záměr popsán s takovou určitostí a přesností, aby souhlas mohl být i podkladem pro vydání příslušného rozhodnutí podle stavebního zákona, přičemž toto pravidlo se týká i takových staveb, které ke své realizaci žádné rozhodnutí nepotřebují. U všech záměrů vyžadujeme jejich popis, účel, rozměry půdorysu či jinak definovaný rozsah záměru, přesné označení parcely, na které má být záměr umístěn (parcelní číslo, katastrální území), informační zákres záměru na uvažovaném pozemku a informační zákres vedení inženýrských sítí k záměru, u staveb počet podlaží a údaj, zda bude stavba podsklepena. Nezbytná je též informace, zda se jedná o novou stavbu či změnu dokončené a užívané stavby. Případné dotazy na obsah žádostí zájemcům vyřídí naši zaměstnanci uvedení na webových stránkách ČEPRO, a.s. v sekci Informace pro veřejnost a zákazníky – žádost o vyjádření k technickým sítím.

**Postup vyřizování žádostí o udělení souhlasu**

Po doručení žádosti do naší společnosti a jejím zaevidování je žádost předána k vyřízení příslušnému oddělení. Zde se provádí kontrola, zda žádost obsahuje všechny potřebné náležitosti. Pokud v žádosti některé náležitosti chybí, je žadatel vyzván k jejich doplnění. Podání, ve kterých není záměr s dostatečnou určitostí specifikován, jsou považována za obecné dotazy k možnosti realizace záměrů v ochranném pásmu a na takové žádosti je podávána pouze obecná odpověď o pravidlech limitujících realizaci záměrů v ochranných pásmech zařízení. Žadatel tudíž v takových případech neobdrží vyjádření o souhlasu či nesouhlasu.

Po analýze záměru a jeho případném doplnění žadatelem je určena bezpečnostní vzdálenost podle pravidel uvedených v předchozím textu. Pokud to vyžadují okolnosti týkající se místa záměru či jeho charakteru a záměr je uvažován pod polovinou bezpečnostní vzdálenosti směrem k zařízení, je takový záměr bez dalšího řešení odmítnut, neboť technické a bezpečnostní podmínky neumožňují udělení souhlasu, a tato skutečnost je písemně oznámena žadateli. Jestliže je se záměrem uvažováno ve vzdálenější polovině bezpečnostní vzdálenosti směrem od zařízení, bude žadateli oznámeno, že k posouzení technických a bezpečnostních podmínek pro jeho záměr je nezbytný odborný posudek (případně posudků více), žadateli je sdělena cena posudku a žadatel je vyzván k uhrazení ceny do určité lhůty s tím, že další vyřizování jeho žádosti bude pokračovat až po zaplacení ceny za posudek. Při nezaplacení ceny bude žadatel upomenut a bude mu poskytnuta náhradní lhůta k zaplacení s upozorněním, že nezaplacením ceny v náhradní lhůtě lze jeho projev považovat za ukončení vyřizování jeho žádosti. Stejný postup se uplatňuje i tehdy, kdy je odborný posudek požadován u záměrů situovaných za hranicí bezpečnostní vzdálenosti.

Po zaplacení posudku bude záměr na základě žádosti posouzen v souladu s § 3 odst. 7 zákona č. 189/1999 Sb. v platném znění na základě všech předložených pokladů, dále podle zpracovaného odborného posudku a podle vyjádření odborných útvarů naší společnosti. Po komplexním posouzení žádosti je nakonec učiněn rozhodný závěr, zda písemný souhlas na základě žádosti žadatele udělit lze, a s jakými podmínkami pro žadatele, případně zda pro záměr nelze udělit souhlas

Nakonec je žadatel o výsledku informován písemně, přičemž u záměrů, ke kterým ČEPRO, a.s. vyjádří souhlas, jsou žadateli sděleny všechny podmínky, jejichž splněním je souhlas podmíněn.

**Závěr**

Informace obsažené v tomto dokumentu by měly usnadnit všem žadatelům o realizaci jakýchkoliv záměrů v ochranném pásmu zařízení, jehož vlastníkem a/nebo provozovatelem je společnost ČEPRO, a. s., orientaci v problematice související s vyřizováním jejich žádostí.

V Praze dne 01. 10. 2020

ČEPRO, a.s.